

К. С. Светлова, А. В. Румянцева,
Уральский федеральный университет, Екатеринбург, Россия

ПОСТРОЕНИЕ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НЕГАТИВНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

The article describes European experience of implementation of best available techniques (BAT). Presented Russian regulatory and legal framework of ecological policy based on BAT and described the procedure of development native information-technical reference books.

В настоящее время в Российской Федерации идёт процесс гармонизации отечественного законодательства в сфере воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду с нормами международного права.

В европейских странах экологическое регулирование осуществляется на основе Директивы 96/61/ЕС от 24 сентября 1996 г. «О комплексном предупреждении и контроле загрязнений» (*Директива IPPC – Industrial Pollution Prevention and Control*), которая впоследствии была заменена Директивой 2008/1 ЕС). Критерием этого воздействия промышленных технологий на окружающую среду являются НДТ – «наиболее эффективные новейшие разработки для различных видов деятельности, процессов и способов функционирования, которые свидетельствуют о практической целесообразности использования конкретных технологий в качестве базы для установления разрешений на выбросы/сбросы (загрязняющих веществ) в окружающую среду с целью предотвращения загрязнения, или, когда предотвращение практически невозможно, минимизации выбросов/сбросов в окружающую среду в целом» [1].

На основе национальных надзорных органов и национальных технических органов создано Европейское бюро по комплексному предупреждению и контролю загрязнений (*EIPPCB – European IPPC Bureau*). Под его руководством сформирован информационный ресурс и 33 отраслевые технические рабочие группы, разрабатывающие справочники НДТ для отраслей промышленности (*BREF – Best available techniques REference document*). Рабочие группы

формируются из экспертов, выдвигаемых государствами-членами ЕС, государствами-кандидатами в ЕС, экологическими организациями и промышленными предприятиями. На справочники НДТ не распространяется авторское право, они переводятся на разные языки и свободно распространяются. Жизненный цикл справочников составляет 5–7 лет. Затем с учетом НТП в течение двух лет производится их актуализация. Справочники используются при выдаче хозяйствующим объектам природоохранных разрешений на право деятельности, а также при формировании экологической политики.

В России стратегическая цель перехода к НДТ определена утвержденной распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662–р Концепцией долгосрочного развития на период до 2020 г.

Основой перехода к НДТ является Федеральный закон № 219–ФЗ от 21 июня 2014 г. «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Применение в отечественной практике уже существующих европейских справочников BREFs не является целесообразным вследствие имеющихся сложностей их адаптации: различий технологического обеспечения России и Европы; отсутствия справочников для некоторых отраслей; опасности политического характера при использовании патентованных технологических решений в условиях современной внешнеполитической обстановки.

«Наилучшая доступная технология – технология производства продукции (товаров), выполнения работ, оказания услуг, определяемая на основе современных достижений науки и техники и наилучшего сочетания критериев достижения целей охраны окружающей среды при условии наличия технической возможности её применения» [2, 3].

Критериями НДТ являются:

- наименьший уровень негативного воздействия на окружающую среду в расчете на единицу времени или объем производимой продукции (товара), выполняемой работы, оказываемой услуги либо другие предусмотренные

международными договорами Российской Федерации показатели;

- экономическая эффективность внедрения и эксплуатации технологии;
- применение ресурсо- и энергосберегающих методов;
- период внедрения технологии;
- промышленное внедрение технологии на двух и более объектах,

оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

Распоряжением Правительства РФ № 2178–р утверждён поэтапный график создания справочников НДТ: первый этап до декабря 2015 г. – 10 справочников (в настоящее время подготовлены), второй и третий этапы до декабря 2016 и декабря 2017 соответственно [4]. Постановлением Правительства № 1458 от 23 декабря 2014 г. [5] утвержден порядок разработки, актуализации и опубликования справочников НДТ, а перечень областей их применения – распоряжением Правительства от 24 декабря 2014 г. № 2674–р [6].

Ответственным за разработку отраслевых справочников НДТ является Росстандарт. Для этого создан Технический комитет по стандартизации ТК 113 «Наилучшие доступные технологии». Он отвечает за формирование технических рабочих групп (ТРГ), определяет их состав и структуру. Каждая ТРГ занимается разработкой одного справочника НДТ. Бюро НДТ координирует деятельность между ТРГ и органами исполнительной власти и организациями по вопросам, связанным с определением технологических процессов, оборудования, технических способов, методов в качестве НДТ для конкретной области применения, а также с разработкой и актуализацией справочников.

Порядок разработки справочников НДТ осуществляется в несколько этапов:

- 1) формирование ТРГ, утверждение её состава;
- 2) сбор и анализ необходимых данных для разработки справочника;
- 3) подготовка проекта справочника НДТ;
- 4) публичные обсуждения проекта;
- 5) проведение экспертизы в ТК 113;
- 6) устранение разногласий;
- 7) утверждение справочника НДТ.

Постановлением Правительства РФ № 1029 от 28 сентября 2015 г. утверждены критерии отнесения объектов по степени оказания воздействия на окружающую среду к одной из четырёх категорий:

- 1) значительное негативное воздействие (объекты I категории);
- 2) умеренное негативное воздействие (объекты II категории);
- 3) незначительное негативное воздействие (объекты III категории);
- 4) негативное воздействие (объекты IV категории) [7].

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность на объектах I категории, обязаны получить комплексное экологическое разрешение (КЭР), которое выдается на основании заявки, направляемой в уполномоченный орган исполнительной власти, и действует в течение семи лет с возможностью продления на тот же срок. Разрешение выдается в соответствии с показателями, основанными на информации, содержащейся в справочниках НДТ. При наличии соответствующих справочников КЭР могут получить лица, осуществляющие деятельность на объектах II категории. Объекты III и IV категорий могут осуществлять свою деятельность без комплексных экологических разрешений [4].

Применение НДТ является одним из обязательств РФ, связанных с присоединением к ОЭСР. В процессе имплементации положений НДТ в нормативно-правовое поле принимается во внимание международный опыт, учитываются интересы отечественной промышленности, требования природоохранного законодательства. Крупные предприятия химической и нефтехимической промышленности в настоящее время осуществляют модернизацию производства, направленную на сокращение негативного воздействия на ОС. Внедрение НДТ в других отраслях, вероятнее всего, будет проводиться с учётом приобретённого опыта, а также принимая во внимание интересы промышленности и органов власти.

ЛИТЕРАТУРА

1. Директива Европейского парламента и Совета ЕС от 15 января 2008 г. «О

комплексном предупреждении и контроле загрязнений» 2008/1/ЕС (Directive 2008/1/EC of the European Parliament and of the Council of 15 January concerning integrated pollution prevention and control).

2. Федеральный закон от 10.01.2002 г. № 7–ФЗ «Об охране окружающей среды».

3. Федеральный закон от 21.07.2014 г. № 219–ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

4. Распоряжение Правительства РФ от 31.10.2014 г. № 2178–р «Об утверждении поэтапного графика создания в 2015–2017 гг. отраслевых справочников наилучших доступных технологий».

5. Постановление Правительства РФ от 23 декабря 2014 г. № 1458 «О порядке определения технологии в качестве наилучшей доступной технологии, а также разработки, актуализации и опубликования информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям».

6. Распоряжение Правительства РФ от 24 декабря 2014 г. № 2674–р.

7. Постановление Правительства РФ от 28 сентября 2015 г. № 1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III, IV категорий».

Д. А. Софронова, А. В. Румянцева,
Уральский федеральный университет, Екатеринбург, Россия

ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО МОНИТОРИНГА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

In modern society there are many problems connected with environmental management. One way of addressing those questions is introduction of environmental monitoring system which allows to collect, organize and analyze the information about the state of the environment and also to predict its changes and control environmental quality. This article analyzes the main points of state environmental monitoring in the Russian Federation and discusses the legislative aspects.

Развитие цивилизации и современный научно-технический прогресс непосредственным образом связаны с природопользованием, т. е. с глобальным